

Số: /BNNMT-QLĐĐ
V/v trả lời kiến nghị của cử tri gửi tới
sau Kỳ họp thứ Nhất, Quốc hội khóa XVI

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

Kính gửi: Bộ Tư pháp

Bộ Nông nghiệp và Môi trường nhận được Công văn số 5725/VPCP-QHĐP ngày 18 tháng 6 năm 2026 của Văn phòng Chính phủ về việc trả lời kiến nghị của cử tri sau Kỳ họp thứ Nhất, Quốc hội Khóa XVI, trong đó giao Bộ Nông nghiệp và Môi trường phối hợp với Bộ Tư pháp trả lời kiến nghị của cử tri Thành phố Hồ Chí Minh (kiến nghị số 1), thành phố Hà Nội (kiến nghị số 3) và cử tri tỉnh Ninh Bình (kiến nghị số 2). Sau khi nghiên cứu nội dung kiến nghị của cử tri, theo chức năng, nhiệm vụ được giao, Bộ Nông nghiệp và Môi trường có ý kiến như sau:

I. Kiến nghị số 1 (cử tri Thành phố Hồ Chí Minh)

1. Nội dung kiến nghị

“Cử tri phản ánh vẫn còn tình trạng chậm ban hành các nghị định, thông tư hướng dẫn Luật đã được Quốc hội thông qua và có hiệu lực thi hành, ảnh hưởng đến tiến độ giải quyết thủ tục hành chính cho người dân và doanh nghiệp nhất là trong các lĩnh vực liên quan đến đất đai, xây dựng, đầu tư, bảo hiểm và an sinh xã hội. Bên cạnh đó, một số văn bản hướng dẫn còn thiếu thống nhất, đồng bộ dẫn đến tình trạng mỗi nơi hiểu và áp dụng khác nhau, làm giảm hiệu quả thực thi pháp luật và phát sinh thêm thủ tục hành chính không cần thiết. Một số địa phương còn tâm lý e ngại, sợ sai, sợ trách nhiệm khi chưa có hướng dẫn cụ thể nên việc giải quyết hồ sơ cho người dân còn kéo dài, ảnh hưởng đến quyền và lợi ích hợp pháp của tổ chức, cá nhân. Vì vậy, kiến nghị Chính phủ chỉ đạo các Bộ, ngành liên quan cần đẩy nhanh tiến độ xây dựng, ban hành các nghị định, thông tư hướng dẫn thi hành luật theo hướng đồng bộ, rõ ràng, dễ áp dụng và phù hợp với thực tiễn; đồng thời tăng cường công tác tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ cơ sở nhằm bảo đảm việc triển khai pháp luật được thống nhất, hiệu quả, góp phần nâng cao chất lượng phục vụ Nhân dân và đẩy mạnh công tác cải cách hành chính”.

2. Kết quả nghiên cứu, giải quyết và trả lời kiến nghị

Nội dung kiến nghị được giải trình, cung cấp thông tin như sau:

(1) Về nội dung kiến nghị đẩy nhanh tiến độ xây dựng, ban hành các nghị định, thông tư hướng dẫn thi hành luật theo hướng đồng bộ, rõ ràng, dễ áp dụng và phù hợp với thực tiễn

Ngày 18 tháng 01 năm 2024, tại Kỳ họp bất thường lần thứ năm, Quốc hội đã thông qua Luật Đất đai (Luật số 31/2024/QH15). Đây là sự kiện quan trọng đánh dấu những đổi mới về chính sách, pháp luật đất đai theo tinh thần Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 16/6/2022 của Ban chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII, phù hợp

với Hiến pháp, đồng bộ, thống nhất với hệ thống pháp luật, tháo gỡ được khó khăn, vướng mắc đã chỉ ra trong quá trình tổng kết thi hành Luật Đất đai.

Chính phủ và các bộ đã tập trung mọi nguồn lực để khẩn trương xây dựng các văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành Luật Đất đai kịp thời ban hành và có hiệu lực đồng thời với Luật gồm: 09 Nghị định của Chính phủ, 01 Quyết định của Thủ tướng Chính phủ¹; 06 Thông tư của Bộ trưởng các bộ: Tài nguyên và Môi trường (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường), Tài chính và Nội vụ². Bên cạnh đó, để bổ sung phương thức tiếp cận đất đai, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho các dự án nhà ở thương mại, Bộ Nông nghiệp và Môi trường đã tham mưu trình Chính phủ để trình Quốc hội ban hành Nghị quyết số 171/2024/QH15 ngày 30/11/2024 về thí điểm thực hiện dự án nhà ở thương mại thông qua thỏa thuận về nhận quyền sử dụng đất hoặc đang có quyền sử dụng đất và Nghị quyết số 170/2024/QH15 ngày 30/11/2024 về cơ chế, chính sách đặc thù để tháo gỡ khó khăn, vướng mắc đối với các dự án đất đai trong kết luận thanh tra, kiểm tra và bản án tại Thành phố Hồ Chí Minh, thành phố Đà Nẵng và tỉnh Khánh Hòa; các Nghị quyết này có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/4/2025.

Qua hơn 02 năm triển khai thi hành Luật Đất đai năm 2024 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật cho thấy, các chính sách mới trong các văn bản nêu trên đã bước đầu mang lại hiệu quả, góp phần giải phóng nguồn lực đất đai cho phát triển kinh tế - xã hội của đất nước. Bên cạnh những kết quả đạt được, xuất phát từ các quan điểm, định hướng của Đảng và những yêu cầu phát triển đất nước trong tình hình mới về tổ chức lại bộ máy, xây dựng mô hình chính quyền địa phương 02 cấp và đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính trong lĩnh vực đất đai, ngày 11/12/2025, tại Kỳ họp thứ 10, Bộ Nông nghiệp và Môi trường đã tham mưu trình Chính phủ để trình Quốc hội thông qua Nghị quyết số 254/2025/QH15 quy định một số cơ chế, chính sách tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong tổ chức thi hành Luật Đất đai, có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/01/2026. Đồng thời, Bộ Nông nghiệp và Môi trường, Bộ Tài chính đã trình Chính phủ ban hành theo thẩm quyền 05 Nghị định và 01 Nghị quyết³, trong đó có nội dung sửa đổi, bổ sung, hoàn thiện các quy định về quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, thu hồi, bồi thường, hỗ trợ, tái định cư, giao đất, cho thuê đất, cho phép chuyển mục đích sử dụng đất, xác định giá đất, tách thửa, hợp thửa, sử dụng đất kết hợp đa mục đích... Những nội dung được sửa đổi, bổ sung đã tháo gỡ kịp thời những điểm nghẽn, vấn đề mới phát sinh, góp phần giảm đơn thư, khiếu nại, khiếu kiện liên quan đến lĩnh vực đất đai.

¹ Các Nghị định số: số 42/2024/NĐ-CP ngày 16/4/2024; Số 71/2024/NĐ-CP ngày 27/6/2024; số 88/2024/NĐ-CP ngày 15/7/2024; số 101/2024/NĐ-CP ngày 29/7/2024; số 102/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024; số 103/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024; số 104/2024/NĐ-CP ngày 31/7/2024; Số 112/2024/NĐ-CP ngày 11/9/2024; số 123/2024/NĐ-CP ngày 04/10/2024; số 12/2024/QĐ-TTg ngày 31/7/2024.

² Thông tư: số 08/2024/TT-BTNMT ngày 31/7/2024; số 09/2024/TT-BTNMT ngày 31/7/2024; số 10/2024/TT-BTNMT ngày 31/7/2024; số 11/2024/TT-BTNMT ngày 31/7/2024; số 56/2024/TT-BTC ngày 31/7/2024; số 11/2024/TT-BNV ngày 18/10/2024.

³ Nghị định: số 75/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025; số 76/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025; số 66.3/2025/NQ-CP ngày 15/9/2025; số 49/2026/NĐ-CP ngày 30/01/2026; số 50/2026/NĐ-CP ngày 30/01/2026; số 147/2026/NĐ-CP ngày 07/5/2026.

(2) Về nội dung kiến nghị tăng cường công tác tập huấn, hướng dẫn nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ cơ sở nhằm bảo đảm việc triển khai pháp luật được thống nhất, hiệu quả, góp phần nâng cao chất lượng phục vụ Nhân dân và đẩy mạnh công tác cải cách hành chính

Nội dung kiến nghị được giải trình, cung cấp thông tin như sau:

a) Đối với cơ quan Trung ương

Bộ Tài nguyên và Môi trường (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường) xác định tuyên truyền Luật Đất đai 2024 và các văn bản hướng dẫn thi hành là nhiệm vụ trọng tâm. Bộ đã chủ động biên soạn tài liệu, đa dạng hình thức tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật (phát hành sách, sổ tay hướng dẫn, tổ chức hội nghị, hội thảo,...), phối hợp với các cơ quan thông tấn lớn (VTV, Truyền hình Quốc hội, TTXVN, VOV...) và hơn 50 địa phương tổ chức các hội nghị triển khai, tập huấn chuyên sâu (gồm cả nội dung về tiền sử dụng đất, phân cấp phân quyền...). Các hội nghị được thực hiện linh hoạt trực tiếp kết hợp trực tuyến đến tận cấp xã/huyện, lồng ghép giải đáp vướng mắc để tạo sự thống nhất khi áp dụng.

Ban Tuyên giáo Trung ương đã chủ trì tổ chức Hội nghị cho báo cáo viên các cấp và cuộc thi trực tuyến tìm hiểu Luật Đất đai. Cuộc thi thu hút hơn 825.000 người tham gia với trên 1 triệu lượt thi tại 63 tỉnh, thành phố; trong đó Thành phố Hồ Chí Minh, thành phố Hà Nội, tỉnh Hà Tĩnh và tỉnh Thanh Hóa... là những nơi có số lượng người tham gia đông và đạt giải cao.

Các Bộ, cơ quan ngang Bộ đã phối hợp chặt chẽ trong việc phổ biến Luật đến cán bộ, công chức, kiều bào và doanh nghiệp. Thực hiện tuyên truyền liên tục qua cổng thông tin điện tử, tập huấn chuyên đề; đồng thời rà soát, đối chiếu hệ thống văn bản quy phạm pháp luật thuộc lĩnh vực quản lý để kịp thời sửa đổi, bổ sung, bảo đảm tính đồng bộ.

b) Đối với các địa phương

Chủ động phối hợp với Trung ương tổ chức tập huấn Luật Đất đai năm 2024 và Nghị quyết số 254/2025/QH15 cho đội ngũ cán bộ, công chức từ cấp Sở đến cấp xã nhằm bảo đảm sự chỉ đạo thống nhất.

Triển khai tuyên truyền đến người dân và doanh nghiệp bằng nhiều hình thức đa dạng (hội nghị, hội thảo, cuộc thi, phóng sự, tin bài...), kết hợp trực tiếp và trực tuyến đến tận cấp cơ sở. Qua đó nâng cao nhận thức, khơi thông nguồn lực và nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng đất đai tại địa phương.

(3) Về nội dung kiến nghị đẩy mạnh công tác cải cách hành chính

Nội dung kiến nghị được giải trình, cung cấp thông tin như sau:

Thực hiện Nghị quyết số 254/2025/QH15 ngày 11/12/2025 của Quốc hội quy định một số cơ chế, chính sách tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong tổ chức thi hành Luật Đất đai, Nghị quyết 66/NQ-CP ngày 26/3/2025 của Chính phủ về chương trình cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính liên quan đến hoạt động sản xuất, kinh doanh năm 2025 và 2026; ngày 31/01/2026, Chính phủ đã ban hành Nghị định số

49/2026/NĐ-CP quy định chi tiết và hướng dẫn một số điều của Nghị quyết số 254/2025/QH15 của Quốc hội (có hiệu lực thi hành từ ngày 31/01/2026), theo đó đã giao Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Nghị quyết số 190/2025/QH15 của Quốc hội về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước và tình hình thực tế của địa phương, quyết định việc phân cấp, ủy quyền cho cơ quan, người có thẩm quyền thực hiện đối với các nhiệm vụ cho phù hợp.

Ngay khi Nghị quyết số 254/2025/QH15 và Nghị định số 49/2026/NĐ-CP có hiệu lực thi hành, Bộ Nông nghiệp và Môi trường đã có Quyết định số 445/QĐ-BNNMT ngày 02/02/2026 về công bố thủ tục hành chính bị bãi bỏ lĩnh vực đất đai thuộc phạm vi chức năng quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Môi trường và đã ban hành các văn bản: số 10596/BNNMT-QLĐĐ ngày 19/12/2025 và số 1153/BNNMT-QLĐĐ ngày 03/02/2026 gửi các địa phương để kịp thời triển khai, thực hiện.

Mặt khác, ngày 29/4/2026, Chính phủ đã ban hành Nghị quyết 17/2026/NQ-CP về việc cắt giảm, phân cấp, đơn giản hóa thủ tục hành chính và cắt giảm, đơn giản hóa điều kiện kinh doanh thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Nông nghiệp và Môi trường; ngày 18/5/2026 Chính phủ ban hành Nghị quyết 66.19/2026/NQ-CP về cắt giảm, phân quyền, đơn giản hóa thủ tục hành chính và cắt giảm, đơn giản hoá điều kiện kinh doanh thuộc phạm vi quản lý của Bộ Nông nghiệp và Môi trường. Tại 02 Nghị quyết nêu trên, đối với lĩnh vực đất đai đã cắt giảm các điều kiện kinh doanh bao gồm: kinh doanh về dịch vụ tư vấn điều tra đất đai; kinh doanh tư vấn lập quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất và kinh doanh về dịch vụ xác định giá đất và thủ tục hành chính: “cung cấp dữ liệu đất đai” tại trung ương và địa phương. Do vậy, đến nay, trong lĩnh vực đất đai đã thực hiện triệt để cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính, điều kiện kinh doanh.

II. Kiến nghị số 2 (cử tri tỉnh Ninh Bình)

1. Nội dung kiến nghị

“Đề nghị tiếp tục rà soát, hoàn thiện hệ thống thể chế, pháp luật bảo đảm đồng bộ, thống nhất, ổn định và phù hợp với mô hình chính quyền địa phương 2 cấp; nhất là các quy định liên quan đến lĩnh vực đất đai, đầu tư, xây dựng, tài chính, ngân sách, khoa học công nghệ và chuyển đổi số theo hướng minh bạch, thuận lợi cho phát triển kinh tế - xã hội và thúc đẩy tăng trưởng.”.

2. Kết quả nghiên cứu, giải quyết và trả lời kiến nghị

Nội dung kiến nghị đang được giải quyết thông qua hoạt động quản lý nhà nước như sau:

Thực hiện Nghị quyết số 79-NQ/TW ngày 06/01/2026 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế nhà nước, trong đó có yêu cầu sửa đổi Luật Đất đai để thực hiện nhiệm vụ “*Tiếp tục hoàn thiện quy định pháp luật về quản lý đất đai, trước mắt trong năm 2026 hoàn thành việc xây dựng và ban hành Luật Đất đai sửa đổi và các văn bản hướng dẫn...*” và Kết luận số 18-KL/TW ngày 02/4/2026, Hội nghị lần thứ 2 Ban

Chấp hành Trung ương Đảng về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, tài chính quốc gia và vay, trả nợ công, đầu tư công trung hạn 5 năm 2026 - 2030 gắn với thực hiện mục tiêu phấn đấu tăng trưởng “2 con số”, trong đó có nhiệm vụ trọng tâm năm 2026: *“sửa đổi Luật Đất đai và các văn bản hướng dẫn thi hành”*, thời hạn hoàn thành năm 2026; thừa ủy quyền Thủ tướng Chính phủ, thay mặt Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường đã ký Tờ trình số 324/TTr-CP ngày 09/6/2026 trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội đề xuất bổ sung dự án Luật Đất đai (sửa đổi) vào Chương trình lập pháp của Quốc hội năm 2026, dự kiến thời gian trình Quốc hội dự án Luật Đất đai (sửa đổi) tại Kỳ họp tháng 10 năm 2026.

Tiếp thu nội dung kiến nghị của cử tri, trong quá trình xây dựng dự thảo Luật Đất đai (sửa đổi), Bộ Nông nghiệp và Môi trường sẽ chú trọng đánh giá tác động chính sách về đất đai, lấy ý kiến các đối tượng chịu tác động để bảo đảm khi Luật được ban hành sẽ sớm đi vào thực tiễn.

3. Trách nhiệm tiếp tục theo dõi, thông tin kết quả

Bộ Nông nghiệp và Môi trường sẽ thông tin kết quả thực hiện tới Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh Ninh Bình và Văn phòng Chính phủ sau khi có kết quả.

III. Kiến nghị số 3 (cử tri thành phố Hà Nội)

1. Nội dung kiến nghị

“Cử tri đề nghị Chính phủ chỉ đạo các Bộ, ngành liên quan khi đề xuất sửa đổi các luật liên quan đến tổ chức chính quyền địa phương hai cấp; đất đai; đầu tư; tài chính, ngân sách, cần chú trọng đánh giá tác động chính sách sát thực tiễn, tăng cường lấy ý kiến đối tượng chịu tác động, bảo đảm khi luật được ban hành có thể triển khai ngay, hạn chế phải sửa đổi, bổ sung nhiều lần.”.

2. Kết quả nghiên cứu, giải quyết và trả lời kiến nghị

Nội dung kiến nghị đang được giải quyết thông qua hoạt động quản lý nhà nước như sau:

Thực hiện Nghị quyết số 79-NQ/TW ngày 06/01/2026 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế nhà nước, trong đó có yêu cầu sửa đổi Luật Đất đai để thực hiện nhiệm vụ *“Tiếp tục hoàn thiện quy định pháp luật về quản lý đất đai, trước mắt trong năm 2026 hoàn thành việc xây dựng và ban hành Luật Đất đai sửa đổi và các văn bản hướng dẫn...”* và Kết luận số 18-KL/TW ngày 02/4/2026, Hội nghị lần thứ 2 Ban Chấp hành Trung ương Đảng về kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội, tài chính quốc gia và vay, trả nợ công, đầu tư công trung hạn 5 năm 2026 - 2030 gắn với thực hiện mục tiêu phấn đấu tăng trưởng “2 con số”, trong đó có nhiệm vụ trọng tâm năm 2026: *“sửa đổi Luật Đất đai và các văn bản hướng dẫn thi hành”*, thời hạn hoàn thành năm 2026; thừa ủy quyền Thủ tướng Chính phủ, thay mặt Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường đã ký Tờ trình số 324/TTr-CP ngày 09/6/2026 trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội đề xuất bổ sung dự án Luật Đất đai (sửa đổi) vào Chương trình lập pháp của Quốc hội năm 2026, dự kiến thời gian trình Quốc hội dự án Luật Đất đai (sửa đổi) tại Kỳ họp tháng 10 năm 2026.

Tiếp thu nội dung kiến nghị của cử tri, trong quá trình xây dựng dự thảo Luật Đất đai (sửa đổi), Bộ Nông nghiệp và Môi trường sẽ chú trọng đánh giá tác động chính sách về đất đai, lấy ý kiến các đối tượng chịu tác động để bảo đảm khi Luật được ban hành sẽ sớm đi vào thực tiễn.

3. Trách nhiệm tiếp tục theo dõi, thông tin kết quả

Bộ Nông nghiệp và Môi trường sẽ thông tin kết quả thực hiện tới Đoàn đại biểu Quốc hội thành phố Hà Nội và Văn phòng Chính phủ sau khi có kết quả.

Trên đây là ý kiến của Bộ Nông nghiệp và Môi trường, trân trọng gửi Bộ Tư pháp để thông tin tới Đoàn đại biểu Quốc hội và cử tri Thành phố Hồ Chí Minh, thành phố Hà Nội và cử tri tỉnh Ninh Bình./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Đoàn Chủ tịch UBTWMTTQ Việt Nam;
- Văn phòng Quốc hội;
- Văn phòng Chính phủ;
- Thường trực HĐND, UBND các tỉnh, TP: Hà Nội, Hồ Chí Minh, Ninh Bình;
- Trưởng Đoàn ĐBQH các tỉnh, TP: Hà Nội, Hồ Chí Minh, Ninh Bình;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND các tỉnh, TP: Hà Nội, Hồ Chí Minh, Ninh Bình;
- Bộ trưởng (để báo cáo);
- Vụ Pháp chế (để tổng hợp, theo dõi);
- Văn phòng Bộ (để đăng tải trên Cổng TTĐT của Bộ);
- Lưu: VT, QLDD (CSPC).

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Nguyễn Thị Phương Hoa